

**REPUBLICA DE COLOMBIA**  
**Ministerio de Justicia y del Derecho**

**Memorias del Seminario**

**"JUSTICIA  
Y DESARROLLO**

**AGENDA PARA  
EL SIGLO XXI"**

# Contenido

---

Págs.

## INTRODUCCION

Intervención del señor Ministro de Justicia y del Derecho, doctor Andrés González Díaz .....	19
---	----

## I. JUSTICIA Y SOCIEDAD

1. Justicia y sociedad .....	25
<i>Ponente: José Alejandro Bonivento (Colombia)</i>	
1.1. El derecho factor de estabilidad social .....	27
1.2. La representación de la justicia en la sociedad. Evolución .....	28
1.3. La justicia formal en el nuevo sistema judicial .....	30
1.4. El papel del juez en la sociedad. Importancia .....	30
1.5. La credibilidad del juez .....	31
1.6. La estabilidad judicial y la social .....	31
1.7. La justicia esencia de la paz .....	32
1.8. El futuro de la sociedad .....	32
1.9. La justicia social .....	32
2. Legitimacy and Justice: Citizen Participation and the Court Reform Process ...	35
<i>Ponente: Samuel Harahan (Estados Unidos)</i>	
2.1. The Private Sector Nonpartisan Court Reform Model .....	38
2.1.1. NGO Court Reform Method N° 1 .....	39
2.1.2. NGO Court Reform Method N° 2 .....	39
2.1.3. NGO Court Reform Method N° 3 .....	39
2.1.4. NGO Court Reform Method N° 4 .....	39
2.1.5. NGO Court Reform Method N° 5 .....	40

2.1.6. NGO Court Reform Method N° 6 .....	40
2.2. What Makes Nonpartisan Court Reform NGO's Effective?.....	40
2.3. The Need for Citizen Group Involvement in the Courts .....	41
2.4. Three Roles NGOs Use to Promote Accountability by the Judiciary .....	43
3. El rol de la universidad frente al nuevo derecho .....	45
<i>Ponente: Pedro David (Argentina)</i>	
3.1. Introducción .....	47
3.2. La dimensión existencial del campus .....	48
3.3. Vida de campus y vida plenaria urbana .....	49
3.4. Insularidad e intermediación .....	50
3.5. Individualismo catedrático y cooperativismo departamental .....	51
3.6. Doctores de departamento y de facultad .....	52
3.7. Negociación y concurso .....	53
3.8. Universidad paga y de admisión limitada y su contraria .....	54
3.9. De las carreras que comienzan con los estudios de postgrado y de los doctorados que son una extensión casi de los estudios no graduados .....	56
3.10. Recursos y racionalidad administrativa .....	56
3.11. Universidad, vida nacional. "Que-hacer" y "pro-curación". .....	57
3.12. La biblioteca personal y la de la universidad .....	58
3.13. El clima espiritual de la universidad y la crisis .....	59
3.14. La investigación .....	61
3.15. Formalismo jurídico y realidad social cinco siglos después .....	61
3.16. Un tiempo nuevo: la reestructuración de la vida democrática y las reformas jurídicas .....	63
3.17. Las escuelas de derecho y el nuevo derecho .....	64
4. Papel de la universidad frente al nuevo derecho .....	67
<i>Ponente: Fernando Hinestrosa (Colombia)</i>	
5. El Rol De La Universidad Frente Al Nuevo Derecho .....	79
<i>Ponencia: Matthias Herdegen (Alemania)</i>	
5.1. El nuevo orden constitucional como impulso para la formación jurídica.	81
5.2. El fortalecimiento de la rama judicial. ....	82

---

5.3.	La transmisión de las grandes ideas directrices. ....	84
5.4.	La interpretación jurídica. ....	84
5.5.	El derecho comparado. ....	87
5.6.	El derecho y las ciencias vecinas. ....	87
5.7.	La formación práctica: la dimensión procesal. ....	88
5.8.	El desarrollo económico y la globalización de mercados. ....	89
5.9.	El Derecho Internacional. ....	90
5.10.	La función orientadora. ....	91
6.	La Celeridad Racional en el Derecho Procesal Penal. Pronta y Cumplida Justicia. ....	93
	<i>Ponente: Antonio José Cancino (Colombia)</i>	
6.1.	Introducción. ....	95
6.1.1.	Costumbres, caprichos y erróneas interpretaciones que prolongan innecesariamente los procesos. ....	96
6.1.1.1.	La Ratificación. ....	96
6.1.1.2.	El Reparto. ....	96
7.	La resolución alternativa de disputas desde la perspectiva del juez. ....	121
	<i>Ponente: Gladys Stella Alvarez (Argentina)</i>	
7.1.	Introducción. ....	123
7.2.	Presentación de la Resolución Alternativa de Disputas. ....	123
7.3.	Un concepto amplio de prestación del servicio de justicia. ....	125
7.4.	¿Cómo implementar un programa de RAD conectado con los tribunales? ....	127
7.5.	La Resolución Alternativa de Disputas en Argentina. ....	129
7.5.1.	Plan Nacional de Mediación. ....	131
7.5.2.	Experiencia Piloto en los Juzgados Nacionales de Primera Instancia en lo Civil de la Capital Federal. ....	132
7.5.2.1.	El Rol de los jueces, personal judicial y usuarios. ....	133
7.5.2.2.	El rol de los abogados en la mediación. ....	134
7.6.	Conclusión. ....	134

---

8. La Justicia de paz en el Perú.....	135
<i>Ponente: Ana Teresa Revilla (Perú)</i>	
8.1. Presentación.....	137
8.2. Antecedentes.....	138
8.2.1. Juez de Paz: el alcalde o los regidores.....	139
8.2.2. La Justicia de Paz como instancia conciliadora.....	139
8.2.3. El Juez de paz, vecino del lugar.....	140
8.2.4. Un Juez de Paz en cada poblado.....	141
8.2.5. El Reglamento de Jueces de Paz.....	141
8.3. La Justicia de Paz en el Perú.....	142
8.3.1. La Constitución de 1993.....	142
8.3.1.1. El derecho como manifestación cultural.....	143
8.3.1.2. Comunidades Campesinas y Comunidades Indígenas de la Amazonia.....	143
8.3.1.3. El Juez de Paz y el pluralismo jurídico.....	144
8.3.2. Nombramiento de los Jueces de Paz.....	144
8.3.3. Competencia.....	146
8.3.3.1. Competencia en materia civil.....	146
8.3.3.2. Competencia en materia penal.....	147
8.3.3.3. Funciones Notariales.....	148
8.3.4. Funcionamiento.....	149
8.3.4.1. Horario.....	150
8.3.4.2. Gratuidad de la Justicia de Paz.....	150
8.3.4.3. Forma de resolver conflictos.....	151
8.4. Conclusiones.....	153
8.5. Bibliografía.....	165
9. La solución extrajudicial de conflictos.....	167
<i>Ponente: Jaime Giraldo Angel (Colombia)</i>	
9.1. Mecanismos extrajudiciales de solución de conflictos.....	169

---

9.1.1.	Participación de las autoridades administrativas en la solución de conflictos .....	169
9.1.2.	La participación de los particulares .....	171
9.1.1.2.1.	Los Centros de Conciliación y Arbitramento .....	171
9.1.2.2.	El Juez de Paz. ....	171
9.2.	Recursos humanos y materiales disponibles. ....	171
<b>II. EL FUTURO DE LA JUSTICIA: RETOS</b>		
10.	Modernización de los sistemas jurídicos .....	173
	<i>Ponente: Néstor Humberto Martínez Neira (Colombia)</i>	
10.1.	Introducción .....	175
10.2.	Modernización del derecho .....	175
10.2.1.	Derecho Socioeconómico .....	176
10.2.2.	Derecho Procesal .....	177
10.2.3.	Armonización del Derecho para la Integración. ....	178
10.3.	Fortalecimiento administrativo del poder judicial .....	179
10.3.1.	Autogobierno judicial .....	179
10.3.2.	La gerencia del Despacho .....	182
10.4.	Métodos alternos de solución de conflictos .....	182
10.4.1.	Desjudicialización .....	183
10.4.2.	Mediación .....	185
10.4.3.	Amigable composición .....	188
10.4.4.	Arbitraje .....	188
10.4.5.	Tribunales vecinales o Jueces de Paz .....	190
10.5.	El factor humano .....	190
10.5.1.	Educación cívica .....	190
10.5.2.	Los profesionales del derecho .....	191
10.5.3.	Escuelas judiciales .....	191
10.5.4.	Carrera Judicial .....	192

---

10.6.	Acceso a la Justicia .....	192
10.7.	Modernización de la infraestructura judicial .....	193
11.	El Ombudsman: Una institución para acercar la justicia al ciudadano .....	195
	<i>Ponente: Margarita Retuerto (España)</i>	
11.1.	Introducción .....	197
11.2.	Consideración institucional de la figura del Defensor del Pueblo .....	199
11.3.	Independencia del Poder Judicial versus supervisión de la Administración de Justicia .....	202
11.4.	La supervisión “constitucional” de la Administración de Justicia.....	205
11.5.	Las distintas facetas de la actuación del Defensor del Pueblo en relación con la Administración de Justicia .....	209
11.5.1.	Razones para una diferenciación .....	209
11.5.1.1.	Los supuestos de vulneración de los derechos y libertades fundamentales por la Administración de Justicia .....	211
11.5.1.2.	Los supuestos de supervisión del funcionamiento ordinario de la Administración de Justicia .....	216
11.5.2.	La colaboración y cooperación entre el Defensor del Pueblo y el Fiscal General del Estado .....	221
11.6.	Otros aspectos de la relación entre el Defensor del Pueblo y la Administración de Justicia .....	223
11.7.	La colaboración directa con jueces y magistrados .....	230
11.8.	Consideración final .....	231
12.	El Defensor del Pueblo y los Derechos Humanos .....	233
	<i>Ponente: Jaime Córdoba Triviño (Colombia)</i>	
13.	Los Retos de la Justicia en Colombia .....	239
	<i>Ponente: Francisco José Sintura Varela (Colombia)</i>	
13.1.	Introducción .....	241
13.2.	Los Retos de la Justicia en lo Criminal: .....	241
13.2.1.	El Cambio de Mentalidad .....	241
13.2.2.	La Dirección, Coordinación y Control de la Policía Judicial .....	243
13.2.3.	La Creación de las Unidades Locales de Fiscalías .....	243

13.2.4. La Lucha Contra el Narcoterrorismo .....	244
13.2.5. La Lucha Contra La Delincuencia Organizada De La Subversión .....	245
13.2.6. Corrupción Administrativa .....	246
13.2.7. Delincuencia Común .....	248
13.3. Herramientas Para Enfrentarlos .....	248
13.3.1. Capacitación y Profesionalización .....	248
13.3.2. Refuerzo Presupuestal .....	248
13.3.3. Adquisición y Entregas Simuladas .....	249
13.3.4. Mayores Desarrollo del Principio de Oportunidad .....	249
13.3.5. Sistematización y Tecnificación .....	251
13.4. Conclusiones .....	252
14. Il crimine organizzato e la giustizia in Italia .....	253
<i>Ponente: Giusto Sciacchitano (Italia)</i>	
15. Courts in the 21st century .....	265
<i>Ponente: Linda R. Caviness (Estados Unidos)</i>	
15.1. Examining the future of courts in the U.S. ....	268
15.1.1. Virginia .....	268
15.1.2. Arizona .....	269
15.1.3. New Hampshire .....	270
15.1.4. Michigan .....	270
15.1.5. Utah .....	271
15.1.6. Colorado .....	271
15.1.7. Maine .....	271
15.1.8. Massachusetts .....	272
15.2. Strategies for 21st Century Court System Design .....	273
15.2.1. Access to Justice .....	273
15.2.1.1. Meaning .....	273
15.2.1.2. Images of Justice in the 21st Century .....	273
15.2.2. Alternative Paths to Justice .....	273
15.2.2.1. Meaning .....	273

15.2.2.2.	Images of Justice in the 21st Century .....	274
15.2.3.	Public Trust and Confidence .....	274
15.2.3.1.	Meaning .....	274
15.2.3.2.	Images of Justice in the 21st Century .....	274
15.2.4.	Leadership and Administration of the Courts .....	275
15.2.4.1.	Meaning .....	275
15.2.4.2.	Images of Justice in the 21st Century .....	275
15.2.5.	Justice and Technology .....	276
15.2.5.1.	Meaning .....	276
15.2.5.2.	Images of Justice in the 21st Century .....	276
15.3.	Conclusion .....	276
15.4.	National Center for State Courts .....	277
15.5.	References/Resources .....	277
15.6.	Additional References/Resources .....	278
 III. ADMINISTRACION JUDICIAL		
16.	The judicial branch of government .....	279
	<i>Ponente: William Davis (Estados Unidos)</i>	
16.1.	Judicial administration .....	281
16.2.	Efficiency in conduct of business .....	281
16.2.1.	Purposes of Courts. ....	281
16.2.2.	Purposes of the Court .....	285
16.2.2.1.	To do individual justice in individual cases. ....	285
16.2.2.2.	To appear to do justice. ....	286
16.2.2.3.	To provide a forum for the resolution of legal disputes. ....	286
16.2.2.4.	To protect individuals from the arbitrary use of government power. .	286
16.2.2.5.	Delay Defined .....	286
16.2.2.6.	Basic Operational Principles .....	287
16.3.	Ten key elements of successful caseload systems .....	290
16.3.1.	Role of Judge .....	290

16.3.2.	Pre-trial issues .....	290
16.4.	Manejo Del Flujo De Casos y Reducción De Demoras: .....	291
16.4.1.	Principio General .....	291
16.4.2.	Hallazgos Principales de los Estudios para la Reducción de las Demoras .....	292
16.4.3.	Latin American Perspectives .....	294
16.4.4.	Criminal Delay .....	294
16.4.5.	Civil Delay .....	300
16.4.6.	Administrative Issues .....	304
16.5.	Bibliography .....	304
17.	Recursos Humanos: Capacitación .....	307
	<i>Ponente: Daniel Lecrubier (Francia)</i>	
18.	El papel de la capacitación en la gestión judicial .....	315
	<i>Ponente: Benjamín López Ramírez (Colombia)</i>	
18.1.	Introducción .....	317
18.1.1.	Antecedentes y experiencias institucionales .....	318
18.2.	Capacitación presencial .....	318
18.3.	Educación abierta, a distancia .....	319
18.4.	Estrategia pedagógica .....	320
18.5.	Elementos básicos del programa de educación abierta .....	320
18.5.1.	Los Módulos Formativos .....	321
18.5.2.	Los Orientadores Académicos .....	321
18.5.3.	Los Discentes .....	321
18.6.	Programas realizados .....	321
18.7.	Nuevos programas de educación abierta, a distancia .....	322
18.8.	Capacitación presencial .....	323
18.9.	Resultados académicos .....	324
18.10.	Mejoramiento continuo, iniciación a la calidad total .....	324
18.11.	Teleconferencias .....	325
18.12.	Perspectivas del desarrollo institucional de la escuela judicial .....	326
18.13.	Proceso evaluativo .....	327

18.14.	Tarea divulgativa.....	327
18.15.	Palabras finales .....	327
19.	Experiencias en el Proceso de Modernización de la Administración de Justicia en España .....	329
	<i>Ponente: Enrique Arias (España)</i>	
19.1.	Modernización del Poder Judicial. Un Cambio Necesario .....	331
19.2.	Metodología Para La Reforma .....	332
19.3.	La Experiencia en España.....	332
19.4.	Marco del Sistema Judicial Español .....	333
19.5.	El Poder Judicial Como Organización Operativa .....	336
19.6.	Estrategias Globales del Proyecto .....	336
19.6.1.	Arquitectura del Sistema .....	336
19.6.2.	Equipamiento Hardware y Software .....	338
19.6.3.	Desarrollo de Aplicaciones .....	339
19.6.4.	Implantación de las Aplicaciones .....	340
19.7.	Factores Clave a Considerar .....	341
20.	Tecnología .....	343
	<i>Ponente: Eduardo Aldana Valdés (Colombia)</i>	
21.	L'Indépendance de la justice et des juges Dans un systeme fédéral .....	349
	<i>Ponente: Pierre Garceau (Canadá)</i>	
21.1.	Le pouvoir judiciaire et la constitution canadienne .....	351
21.1.1.	Le régime britannique .....	351
21.1.2.	L'Acte de l'Amérique du Nord Britannique (1867) .....	352
21.2.	La séparation de pouvoirs (en ce qui regarde l'administration de la justice et les juges) .....	353
21.2.1.	Le fédéral .....	353
21.2.2.	Les provinces .....	353
21.3.	L'indépendance de la justice et des juges .....	353
21.3.1.	Les juges .....	353
21.3.1.1.	Le "Act of Settlement" de 1701 .....	353
21.3.1.2.	L'Acte constitutionnel de 1867 .....	354

21.3.1.3. La Loi sur les juges (fédérale) et la Loi sur les Tribunaux Judiciaires (Québec) .....	354
21.3.1.4. Le Commissaire à la Magistrature Fédérale .....	358
21.3.1.5. Le droit de parole, le droit de vote, le droit de grève .....	359
21.3.2. Le Conseil canadien de la Magistrature et le Conseil de la Magistrature du Québec .....	360
21.3.3. La justice .....	362
21.3.3.1. Création des tribunaux .....	362
21.3.3.2. Fonctionnement et administration des tribunaux .....	362
21.3.3.3. Deux modèles .....	364
21.4. Conclusion .....	366

**IV. JUSTICIA Y DESARROLLO**

22. Supranacionalidad y tribunales comunitarios .....	369
<i>Ponente: Roberto Salazar Manrique (Colombia)</i>	
22.1. Introducción .....	371
22.2. Relaciones entre el derecho y la economía. ....	372
22.3. El derecho comunitario como receptor del fenómeno del globalización económica. ....	372
22.4. El derecho comunitario frente al desarrollo económico.....	374
22.5. Hacia una nueva concepción de la soberanía.....	375
22.6. Supranacionalidad vs. Soberanía en el Derecho Comunitario .....	377
22.6.1. Elementos del Derecho Comunitario. ....	377
22.6.2. Delegación de Competencias Mediante Actuación Soberana de los Estados. ....	378
22.6.3. Alcances de la Supranacionalidad. ....	379
22.7. Principios básicos del derecho comunitario: el efecto directo y la preeminencia.....	380
22.7.1. Aplicación Directa. ....	381
22.7.2. Preeminencia del Derecho Comunitario. ....	382
22.8. Tribunales internacionales, tribunales comunitarios y justicias nacionales .....	384

22.9.	La organización judicial comunitaria y la capacitación judicial .....	386
22.10.	Asimilación jurídica de la integración .....	388
22.11.	Conclusiones .....	389
23.	Palabras del Señor Presidente de la República de Colombia, César Gaviria Trujillo, en la Clausura del Foro Sobre Justicia y Desarrollo .....	391
24.	Palabras del señor Enrique V. Iglesias, Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, en la ceremonia de clausura del seminario "Justicia y Desarrollo. Agenda para el siglo XXI" .....	397
25.	Justicia, paz y desarrollo en Colombia .....	405
	<i>Ponente: Rodrigo Escobar Navia (Colombia)</i>	
25.1.	El derecho y la justicia padres de toda sociedad humana .....	407
25.2.	El creciente interés en el Derecho y la Justicia en las sociedades de hoy .....	408
25.3.	La justicia y el derecho: una cuestión de vida o muerte para la Colombia de hoy .....	409
26.	Justicia y Desarrollo .....	413
	<i>Ponente: Armando Montenegro Trujillo (Colombia)</i>	
26.1.	Introducción .....	415
26.2.	Justicia y Desarrollo .....	415
26.3.	Dos Explicaciones .....	416
26.3.1.	La criminalidad y el desarrollo .....	416
26.3.2.	Las normas y el desarrollo .....	423
26.4.	La Experiencia Colombiana .....	424
26.4.1.	Impunidad y resultados .....	424
26.4.2.	Recursos e Instituciones .....	426
26.4.3.	Eficiencia de la Justicia .....	431
26.4.4.	Policía .....	435
26.5.	Justicia y Plan de Desarrollo .....	435